

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ СПЕЦИАЛИСТОВ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЭНЕРГОПРЕДПРИЯТИЯХ ФИЛИАЛОВ, ДОЧЕРНИХ И ЗАВИСИМЫХ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ РАО "ЕЭС РОССИИ"

1. Общие положения

1.1. Методические указания определяют основные задачи специалистов*) по пожарной безопасности электростанций, предприятий электрических и тепловых сетей, оперативно-диспетчерских управлений, акционерных обществ энергетики и электрификации и Представительств РАО "ЕЭС России".

*) здесь и далее имеются ввиду штатные работники указанных энергопредприятий и акционерных обществ, назначенные для проведения работы по пожарной безопасности на подведомственных энергообъектах.

1.2. Основными задачами специалиста по пожарной безопасности являются разработка и осуществление мероприятий, направленных на устранение причин возникновения пожаров и ограничение распространения возможных пожаров, на создание условий для успешной эвакуации людей и имущества в случае пожара, а также на обеспечение своевременного обнаружения возникшего пожара, быстрого вызова пожарной охраны и успешного тушения пожара.

1.3. Для реализации основных задач специалист по пожарной безопасности на основе действующих нормативно-технических документов, директивных указаний и анализа состояния пожарной безопасности разрабатывает противопожарные мероприятия и предложения для принятия руководством общества оптимального решения по противопожарной защите на подведомственных объектах.

1.4. В своей работе специалист должен учитывать передовой опыт в противопожарной защите энергопредприятий и подготовке персонала, новые научно-технические достижения в области экономичных и эффективных систем обнаружения и тушения пожара, а также средств ограничения распространения пожара.

1.5. В соответствии с требованиями Федерального закона "О пожарной безопасности" (статьи 27 и 37) на энергопредприятия возложены обязанности по расследованию и учету пожаров, а также разработке и осуществлению мер по обеспечению пожарной безопасности. Расследование пожаров должно проводиться в соответствии с "Инструкцией по расследованию и учету пожаров на объектах энергетики" (РД 153-34.0-20.802-2002)

1.6. По распоряжению первого руководителя, специалист обязан вести государственный статистический учет и отчетность по происшедшим пожарам (статья 27 и 37 ФЗ "О пожарной безопасности") и внутрифирменный учет и отчетность о состоянии пожарной безопасности на подведомственных объектах и работе с персоналом.

2. Планирование деятельности

2.1. Подготовка планов работ специалиста должна осуществляться в соответствии с утвержденными по энергопредприятию перспективными планами, которые должны корректироваться исходя из оперативной обстановки на объекте и учитывать реконструкцию и техническое перевооружение объектов. Специалист планирует свою деятельность на месяц, квартал, год, утверждает его у главного инженера или начальника СНТБ.

2.2. Специалисту электростанции необходимо строить свою работу так, чтобы в течение года проверками, обходами, осмотрами, опросами персонала были охвачены все цеха, в том числе и вспомогательные.

2.3. Специалистам, контролирующим несколько энергопредприятий или электрических сетей, необходимо строить свою работу так, чтобы в течение года проверками, обходами, осмотрами, опросами персонала были охвачены все основные цеха и не менее половины вспомогательных цехов этих предприятий, а также все крупные подстанции напряжением 110 кВ и выше, не менее половины остальных подстанций, все производственные базы и ОДС ПЭС, не менее половины производственных баз РЭС. При этом необходимо охватывать всю

номенклатуру оборудования и все категории производственного персонала проверяемых подразделений.

2.4. При составлении годового плана работ необходимо предусматривать время для внеплановых проверок и расследования пожаров и других непредвиденных работ.

2.5. При планировании работы, специалисту необходимо увеличить количество регламентных работ по контролю за энергопредприятиями, имеющими проблемы в состоянии пожарной безопасности технологического оборудования, зданий и сооружений и работы с персоналом.

3. Проверка пожарной безопасности

3.1. Проверка состояния пожарной безопасности - основной вид работы специалиста по пожарной безопасности, осуществляемый путем осмотра предприятий, объектов, оборудования и реализации предоставленных полномочий в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

3.2. Целевые проверки пожарной безопасности - контроль за уровнем пожарной безопасности отдельных зданий, сооружений, оборудования, участков, систем противопожарной защиты и т.п. с учетом сезонности, особенностей работы предприятий, планируются по мере необходимости.

3.3. При проведении комплексной или внеплановой проверки в составе рабочей комиссии специалист контролирует вопросы в рамках своей деятельности.

3.4. На подконтрольных энергопредприятиях специалист должен осуществлять постоянный надзор за состоянием пожарной безопасности оборудования, зданий и сооружений и соблюдением персоналом действующих норм и правил при эксплуатационно-ремонтной деятельности. Выявлять наиболее уязвимые места в работе оборудования и нарушения противопожарного режима на объектах, с последующей разработкой совместно с руководством энергопредприятия мер, направленных на устранение и предупреждение отклонений от правил пожарной безопасности.

Осуществляя надзор, специалист должен способствовать повышению пожарной безопасности подразделений энергопредприятий.

3.5. Функции специалиста пожарной безопасности:

проводит периодическое обследование и осмотр оборудования, зданий и сооружений с начальниками цехов, участков, подразделений и работниками других эксплуатационных служб по соблюдению противопожарного режима;

ведет сводную документацию по пожарной безопасности предусмотренную НТД;

проводит периодическую проверку знаний производственного персонала по пожарной безопасности, действиям при пожаре, пользованию первичными средствами пожаротушения;

принимает участие в разработке и корректировке оперативных планов пожаротушения;

контролирует правильность оформления наряда-допуска и подготовку рабочих мест производства огневых работ;

принимает участие в комиссии по приемке в эксплуатацию вновь смонтированных систем пожарной сигнализации и пожаротушения;

проверяет состояние эксплуатационной готовности систем обнаружения и тушения пожара;

участвует в проведении экспертной оценки состояния и условий эксплуатации оборудования по вопросам пожарной безопасности;

принимает участие в комиссии по приемке выполненных огнезащитных покрытий;

анализирует недостатки в области пожарной безопасности на своих объектах и их причины, подготавливает предложения, проекты приказов и распоряжений по устранению выявленных нарушений, отклонений от требований норм пожарной безопасности;

участвует в экспертизе всех проектов находящихся в ведении службы, а также вновь строящихся и реконструируемых объектов на соответствие требованиям пожарной безопасности. Подает главному инженеру служебные записки о недопустимости ввода в эксплуатацию объектов с недоделками и отступлениями от проектных решений по вопросам пожарной безопасности;

контролирует выполнение противопожарных мероприятий предписанных актами органов государственного надзора и вышестоящими органами управления;

контролирует разработку и своевременный пересмотр в подразделениях инструкций о мерах пожарной безопасности, планов эвакуации;

проводит вводный инструктаж по пожарной безопасности вновь принимаемых на работу лиц, знакомит их с мерами пожарной безопасности на объекте;

решает вопросы по организации совместных учений персонала с участием объектовых и других пожарных частей гарнизона пожарной охраны МЧС России, принимает участие в проведении цеховых и объектовых противопожарных тренировках с персоналом энергопредприятия;

участвует в работе совета, пожарно-технических комиссий;

принимает участие в согласовании договоров на сдачу в аренду другим организациям помещений, зданий, оборудования в части пожарной безопасности;

участвует в тендерной комиссии для определения фирм, организаций на проведение работ в области пожарной безопасности на энергопредприятии;

участвует в комиссиях по проверке готовности энергопредприятий к осенне-зимнему периоду;

готовит руководству энергопредприятия предложения и заключения о работе оборудования и подготовке персонала в области пожарной безопасности;

формирует информационную базу данных о происшедших пожарах на подконтрольных объектах;

организует проведение и обучение работников мерам пожарной безопасности;

контролирует составление заявок на приобретение сертифицированного пожарно-технического вооружения и распределяет его среди подразделений предприятия;

организует и контролирует деятельность добровольных пожарных формирований, ведомственной пожарной охраны энергопредприятия;

взаимодействует с пожарной охраной МЧС по вопросам противопожарной защиты энергопредприятия;

3.6. Проверка пожарной безопасности должна выполняться специалистом при каждом посещении подконтрольного энергопредприятия, в том числе при расследовании технологических нарушений и при участии в работе других комиссий на данном энергопредприятии.

3.7. При обходе и осмотре оборудования и рабочих мест, ознакомлении с оперативной документацией специалисту необходимо выявлять нарушения в организации надзора и контроля за работой обслуживаемого оборудования, и работы с персоналом:

несоответствие проекту монтажа пожарной сигнализации, насосного оборудования, задвижек и других устройств систем автоматического пожаротушения;

неполную фиксацию персоналом в оперативных журналах выявленных дефектов противопожарного оборудования или отклонений от нормального его функционирования;

отклонения от графиков ремонта оборудования и средств противопожарной защиты и т.п.;

несоблюдение графиков обходов и осмотров оборудования в части его противопожарного состояния;

несоблюдение графиков противопожарных тренировок и полноты их выполнения;

неудовлетворительное содержание систем противопожарной защиты и первичных средств пожаротушения.

3.8. При обходе рабочих мест с целью проверки выполнения ППБ работающими бригадами специалисту следует обращать внимание на:

наличие у руководителя или производителя работ правильно оформленного наряда-допуска в части достаточности указанных мер пожарной безопасности на реальном участке работы, полноты проведения и оформления противопожарного инструктажа производителя работ, а также членов бригады;

подготовку рабочего места (наличие ограждений, заземления, запирающих устройств, средств пожаротушения, уборки сгораемого мусора) и полноту выполнения указанных в наряде мер пожарной безопасности;

присутствие наблюдающего (при его необходимости) на огнеопасных работах;

наличие у работающих, оформленных надлежащим образом удостоверений о проверке знаний, а у сварщиков и газорезчиков - талонов по технике пожарной безопасности;

3.9. При обнаружении во время проверки работающих бригад серьезного нарушения ППБ, могущего привести к пожару, специалист обязан отстранить бригаду от работы, изъять наряд и проинформировать об этом оперативного дежурного и руководство структурного подразделения, а в отдельных случаях - руководство энергопредприятия. Специалист также обязан составить по данному случаю оперативное предписание, с фиксацией в нем конкретных фактов нарушения и мероприятий по их устранению, вручив его ответственному лицу за проведение этих работ.

3.10. Все испытания или проверки работоспособности автоматических систем обнаружения и тушения пожара, проходящие во время присутствия специалиста на данной электростанции (предприятии сетей), должны быть проконтролированы им по основным показателям:

- нормативное время срабатывания датчиков пожарной сигнализации;
- включение пожарных насосов, срабатывание запорной арматуры узла управления АУП и достижение оптимального давления в напорных трубопроводах пожаротушения;
- срабатывание АВР при отключении основного электропитания пожарной сигнализации, и переключение пожаротушения на резервный источник питания;
- ведение служебной документации по автоматическим системам пожаротушения и пожарной сигнализации;

3.11. Специалистом должен осуществляться контроль качества и сроков проведения капитальных и текущих ремонтов противопожарного оборудования, передвижной пожарной техники, замены пришедших в негодность первичных средств пожаротушения.

3.12. Специалист совместно с руководством объектовой пожарной охраны МЧС России (при ее наличии на объекте) осуществляет контроль за соблюдением противопожарного режима на энергопредприятии.

Если на энергопредприятии организована ведомственная пожарная охрана (в штате энергопредприятия) специалисту необходимо не менее одного раза в квартал проводить проверку боеготовности ее личного состава и в необходимых случаях принимать меры по совершенствованию обучения действиям по ликвидации пожара на технологическом оборудовании, а также оснащенности пожарно-техническим вооружением.

3.13. При подготовке к производству ремонтных работ специалист должен проконтролировать следующие направления:

- наличие противопожарных мероприятий, порядок контроля за подрядными организациями со стороны руководства соответствующего цеха;
- согласование ППР в части обеспечения пожарной безопасности;
- включение в объемы работ требований приказов, противоаварийных и противопожарных документов РАО "ЕЭС России" и предписаний надзорных органов, выполнение которых возможно только в периоды капитального, среднего или текущего ремонта.

3.14. На этапе окончания капитальных и средних ремонтов специалист должен проконтролировать выполнение противопожарных мероприятий;

3.15. В случае невыполнения или сокращения запланированного объема работ, специалисту необходимо проанализировать, как это повлияет на надежность и пожарную безопасность работы отремонтированного оборудования. При неудовлетворительных выводах немедленно информировать главного технического руководителя электростанции, предприятия сетей, АО-энерго для принятия мер.

3.16. Одним из приоритетных направлений работы в области пожарной безопасности специалиста, должна быть оценка состояния системы внутреннего контроля и самоаудита пожарной безопасности на энергопредприятии, которая при правильной постановке работы должна являться эффективным инструментом раннего обнаружения и предупреждения негативных тенденций.

3.17. Специалист принимает участие в комиссиях по проверке знаний оперативного и инженерно-технического персонала.

4. Оформление результатов проверки пожарной безопасности

4.1. При выявлении в ходе проверки нарушений противопожарного режима, в эксплуатации систем обнаружения и тушения пожаров, других средств противопожарной защиты, недостатков в подготовке персонала, а также при невыполнении в предписанный или плановый срок противопожарных мероприятий, специалист обязан составить и выдать оперативное предписание, в которое должны вноситься мероприятия по устранению выявленных нарушений, не требующих значительных материальных затрат.

4.2. Оперативное предписание оформляется на бланке в двух экземплярах, первый экземпляр передается под роспись руководителю структурного подразделения энергопредприятия, а второй с отметкой о вручении остается у специалиста для контроля.

4.3. Своевременность и качество выполнения мероприятий должны находиться под постоянным контролем специалиста до их полного выполнения. Экземпляры выданных оперативных предписаний (с отметкой о вручении) хранятся у специалиста в течение 3-х лет после выполнения указанных в них мероприятий.

4.4. Выявленные нарушения противопожарного режима, требующие больших материальных затрат включаются в планы, приказы по ремонту, техперевооружению и реконструкции.

4.5. При выявлении грубых нарушений противопожарного режима в эксплуатации зданий, сооружений и технологического оборудования, специалист должен запретить работу в данном помещении, на участке и на оборудовании до полного устранения выявленных грубых нарушений.

Запрет работы оборудования или персонала оформляется записью в оперативном журнале энергопредприятия (журнале старшего дежурного на энергетическом объекте) и оформлением соответствующего оперативного предписания с выдачей его под роспись руководителю структурного подразделения, в ведении которого находится указанное оборудование или персонал, допустивший нарушения.

4.6. Специалист должен выносить на заседания пожарно-технических комиссий (пожарно-технических советов), а также на периодические совещания при главном инженере вопросы по выполнению необходимых противопожарных мероприятий. На оперативных селекторных совещаниях энергопредприятия или акционерного общества (филиала) необходимо обсуждать вопросы пожарной безопасности.

4.7. Специалист обязан формировать базу данных о состоянии пожарной безопасности и происшедших пожаров в работе оборудования и нарушений персонала подконтрольных энергопредприятий для последующего анализа, корректировки работы и подготовки профилактических мероприятий.

К профилактическим мерам по предотвращению возможных нарушений работы оборудования следует отнести мероприятия по полной и качественной подготовке персонала, по тщательному анализу имеющихся статистических данных по пожарам на аналогичном технологическом оборудовании в отрасли, по тщательному расследованию происшедших пожаров на подведомственном оборудовании энергопредприятий и разработке необходимых мероприятий по их предотвращению.

4.8. Специалист обязан не реже одного раза в квартал готовить для первого руководителя энергопредприятия служебную записку или справку о состоянии пожарной безопасности, наличии длительно неисполняемых мероприятий, которые могут привести к пожару и возможному ущербу.

4.9. Специалист должен принимать меры и осуществлять контроль за выпуском приказов по энергопредприятию или акционерному обществу (в зависимости от значимости нарушений) о нарушении правил пожарной безопасности с мероприятиями по устранению отмеченных недостатков, сроками и ответственными лицами, а также санкциями к виновникам, допустившим нарушения.

5. Контроль выполнения предусмотренных мероприятий

5.1. Непосредственный контроль выполнения противопожарных мероприятий по результатам проверок, возлагается на специалиста. Специалист имеет право запрашивать от руководителей структурных подразделений необходимые данные о ходе устранения выявленных недостатков и выборочно проверять выполнение наиболее важных противопожарных мероприятий.

5.2. Специалист обязан проверять выполнение противопожарных мероприятий, внесенных в "Журнал учета мероприятий по контролю", который ведется каждым предприятием по мероприятиям, по результатам проверок государственными надзорными органами (статья 9 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)").

5.3. Ежеквартально специалист должен составлять отчетные данные по вопросам пожарной безопасности и представлять их в РП "Энерготехнадзор".

5.4. По каждому подконтрольному энергопредприятию специалистом должна вестись ежеквартально обновляемая "Карточка контроля выполнения противопожарных мероприятий", пример заполнения которой приведен ниже.

Карточка позволяет систематизировать учет мероприятий по группам и срокам выполняемых мероприятий.

**Карточка контроля выполнения противопожарных мероприятий
по _____ цеху, участку**

№ п/п	Цех энергопредприятия	Мероприятия	Ссылка на нормативно-технический документ	Ссылка на документ, содержащий мероприятие	Срок выполнения	Примечание
1	Наименование Цеха	Восстановить обвалование мазутных резервуаров и выполнить устройство переезда	ППБ п. 6.6	Акт-предписание от 04.02.02. № 1/02	30.04.02.	На 02.04.02 г. выполнен на 80%
2		Восстановить плиты и закрыть кабельные лотки на ОРУ и уплотнения в следующих местах:	ППБ п. 14.6	Акт-предписание от 04.05.02. № 3/02	30.05.02	Выполн.
3		Убрать остатки кабельных изделий и мусор из отсека 34 кабельного канала под КРУ 7А, отметка – 3 м.	ППБ п. 15.3	Акт-предписание от 15.03.02. № 6/02	30.03.02	

Примечание: Приведена форма и примерное заполнение карточки.